



香港大学大中华圈第三部门与公共治理：机遇、挑战与展望国际会议

中国大陆公民参与的现状与前景

徐家良教授、执行主任

上海交通大学国际与公共事务学院

上海交通大学第三部门研究中心



- ④ 报告内容
- ④ 一、公民参与的几个标志性活动
- ④ 二、公民参与的范围与特征
- ④ 三、中国大陆公民参与存在的问题
- ④ 四、公民参与存在问题的原因
- ④ 五、公民参与的好处
- ④ 六、中国大陆公民参与的前景
- ④ 七、总结：主要观点

④ 一、公民参与的几个标志性活动

④ （一）孙志刚事件

- ④ 2003年3月17日，任职广州某公司的湖北青年孙志刚在前往网吧的路上，因缺少暂住证被警察送至广州市“三无”人员收容遣送中转站收容，后被收容站送往收容人员救治站。孙志刚受到工作人员以及其他收容人员的野蛮殴打，3月20日死于救治站。



上海交通大学
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

<http://baike.baidu.com/view/5799464.htm>



上海交通大学
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

<http://baike.baidu.com/view/5799464.htm>



- ④ 《墓志铭》最下方还有两行字：
- ④ 以生命为代价推动中国法治进程，
值得纪念的人——孙志刚。

- ④ (二) 怒江**兴建大坝电站**事件
- ④ **2003年9月3日**，北京环保组织和相关人士反对在怒江流域兴建怒江建坝。
- ④ 报纸、展览、国内会议、**国际会议、写信**
- ④ **2004年8月**，温家宝批示：“对这类引起社会高度关注、且有环保方面不同意见的大型水电工程，应慎重研究，科学决策”。



- ④ (三) 圆明园湖底^{x1}防渗工程事件
- ④ 为了“长年有水”，2004年11月，圆明园环境整治工程，湖底防渗工程开始着手进行，计划2005年4月中旬完工。



<http://env.people.com.cn/GB/1072/3274122.html>



上海交通大学
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

- ④ 2005年3月22日，学者张正春发现湖底铺上了防渗塑料膜。
- ④ 张正春、民间环保组织“地球纵观”负责人李皓联系中国青年报。
- ④ 3月30日，中国青年报：“圆明园防渗工程，外耻内愚的典型”，提到张正春、李皓（地球纵观）、梁从诫。
- ④ 3月31日，中国青年报：“主人无权管家做主——国家景区的产权困局”。

- ④ 2005年4月13日，听证会，有环境保护组织参加



- ④ (四)厦门PX项目事件
- ④ **2007年3月，106位全国政协委员签名提案建议厦门重化工项目迁址，提案牵头人，中科院院士厦门大学化学家赵玉芬委员。**
- ④ 6月1日，散步市政府门前，突出环保主题，远离污染，珍惜生命。



- ④ (五) 汶川地震事件
- ④ 捐款数量大，志愿者不少
- ④ **南都公益基金会秘书长徐永光：2008，中国公民社会元年。**

接受国内外捐赠资金物资700多亿元。

- ④ 通过四川省团市委进入灾区提供服务的志愿者达到100万。
- ④ 民政部国家减灾中心、联合国开发计划署：《汶川地震救灾救援工作报告》，2009年3月

- ④ (六) 温州**动车追尾**事件
- ④ 2011年7月23日，在温州双屿下岙路段，杭州至福州南的D3115与北京南至福州的D301列车追尾，6车厢脱轨，至少16人遇难，百余人受伤。
- ④ 网络讨论：先救人，还是先通车，哪一个最先。
- ④ 对现场就地掩埋车体是否掩盖证据一事的质疑，在记者招待会上铁道部发言人称这主要是便于抢险，“至于信不信由你，反正我是信了”。
- ④ 报纸、网民、微博置疑。



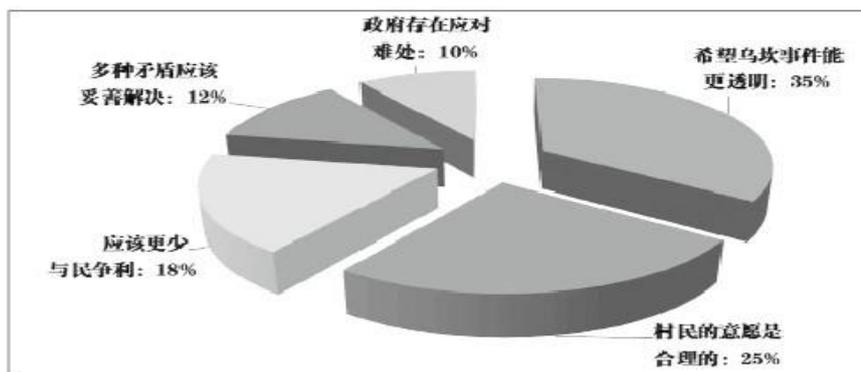
Yiyi, Two years older



Baidu picture



- ④ (七) 广东乌坎事件
- ④ 2011年9月21-22日，广东陆丰因土地问题村民与政府发生矛盾，在9月22日陆丰东海街道乌坎村有三四千人围攻陆丰市政府大楼与派出所。汕尾市政府12月9日把乌坎村民申诉定性为“政治事件”，把一个村的问题无限放大。五村民被拘留，一人死亡。12月20日，政府官员派代表进村内与乌坎村民代表临时理事会谈判，成为事件和平发展的转机，对村民过激行为不追究。2月1日，乌坎村举行村民选举委员会推选大会，组成村民选举委员会。3月3日，选举产生村委会主任



广东乌坎事件网友观点倾向性（抽样：274条）

- ④ (八) 独立候选人现象
- ④ 以微博为平台，公布自己的真实身份和信息，宣布将参加户口所在地的人大选举。有作家、商人、大学教师、企业员工。地点不同，职业不同，在区县一级人大换届之年，他们都想通过独立竞选的方式，参选地区的人大代表。

- ④ 1、北京姚博
- ④ 经过审慎的考虑，我决定以无党派、少数民族的身份参加今年举行的北京市区县人大代表选举。姓名：姚博 年龄：39岁 户籍：北京。我选举的目的是代表本区的选民争取他们的利益，为他们说话。所有选举费用由我个人承担，如果当选，在任期内的办公费用亦由我个人承担，有可能接受义工的帮助。

④ 2、成都李承鹏

- ④ 时评作家李承鹏成为中国媒体焦点，2011年5月25日，拥有290多万粉丝的李承鹏在微博上宣布将以独立候选人身份参选成都市武侯区的人大代表选举据统计，这条微博到当日晚八时已被转发近3000次，评论2700多条。本人将于今年9月正式参选人大代表，在户口所在地成都，组成参选班子，严格遵守我国宪法参选相关规定。此想法去年已微博公布，现思考良久正式参选，本人(是)合法公民，无任何势力操纵，愿为选区人民表达他们之合法愿景，监督政府，推动社会。恳请各界人士指点参选路径及办法。同意的举手。

④ 3、上海夏商

- ④ “我在这里宣誓，一切程序将严格遵守中国选举法，成功与否取决于人民的选择。若当选，一定为选民说话，若落榜，也不气馁，下届再来。”
- ④ 5月25日，作家夏商在微博里宣布自己将参选人大代表的消息。他的户籍在上海市静安区，这也将成为他参选人大代表的所在地。

④ 二、公民参与的范围与特征

- ④ （一）公民参与的内涵
 - ④ 公民个体和第三部门为了维护自身的权益和公共利益对社会管理和社会服务事务活动进行行动的过程。
 - ④ （二）第三部门的含义和范围
 - ④ 第三部门是指相对于政府拥有的公共权力、企业追求高额利润而言，没有公共权力、没有营利目的而具有非营利性、公益性和互益性的特性为社会提供社会服务的组织。
-

- ④ **小范围**：社会团体、民办非企业单位、基金会（登记管理机关为民政部门）
 - ④ **中范围**：社会团体、民办非企业单位、基金会（登记管理机关为民政部门）、事业单位（登记管理机关为编制部门）
 - ④ **大范围**：社会团体、民办非企业单位、基金会（登记管理机关为民政部门）、事业单位（登记管理机关为编制部门）、**居民委员会、村民委员会、业主委员会、恐怖组织、黑社会、宗教组织等**
- 。

- ④ （三）公民参与的范围与特征
- ④ 1、范围
- ④ 涉及到人们生活的各个方面，如环境保护、土地管理、交通安全、公民政治权利。
- ④ 生老病死

- ④ 2、特征
- ④ 第一：开始事情较小，后来逐渐放大。
- ④ 广东乌坎事件，土地被村委员低价出购，村委员成员腐败，村民得到少，几个人扩散到整个村。
- ④ 第二：利用网络、微博新媒体，传播有效信息。
- ④ QQ群“还我厦门碧水蓝天”，话题由PX项目的危害逐渐转移到如何用实际行动，有人在群里呼吁带“反对PX，保卫厦门”的横幅和黄丝带，6月1日去政府前面去“散步”。

- ④ 第三：经济利益导向、生命关爱导向、环保导向、权利导向。
- ④ 经济利益导向：广东乌坎事件
- ④ 土地被贱卖。
- ④ 生命关爱导向：汶川地震事件（2008）、温州动车追尾事件（2011）

- ④ 环保导向：
- ④ 公共性：怒江兴建大坝电站事件（2003）、圆明园防渗工程事件（2005）
- ④ 个体性：厦门PX项目事件（2007）

- ④ 权利导向：孙志刚事件（2003）；独立候选人现象（2011）
- ④ 关于审查《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》的建议书，三个博士上书全国人大常委会提出违宪审查的建议。
- ④ 国家尊重和保障人权。公民的人身自由不受侵犯
- ④ 十八周岁都有选举权和被选举权。
- ④ 经济利益导向：广东乌坎事件
- ④ 土地被贱卖；有一个人在派出所时去死。

- ④ **第四：个体化与组织化，动员能力强**
- ④ **怒江兴建大坝电站事件（2003）**
- ④ **绿家园**
- ④ 2003年10月25日，中国环境文化促进会第二届会员代表大会，绿家园汪永晨征集62位科学、文化艺术、新闻、民间环保界人士反对建坝联合签名。
- ④ 2003年11月底
- ④ 在泰国举行的世界河流与人民反坝会议上，汪永晨和中国环保NGO最终促成60多个国家的NGO以大会的名义联合为保护怒江签名。此联合签名递交联合国教科文组织，联合国教科文组织为此专门回信，称其“关注怒江”。

- ④ 2004年2月16—24日，汪永晨带领北京和云南的20名新闻工作者、环保志愿者和专家学者，在怒江进行为期9天的采风和考察。大批关于怒江两岸生物多样性和文化多样性的报道出现在媒体上。
 - 3月21日，摄影展正式开幕

④ 三、中国大陆公民参与存在的主要问题

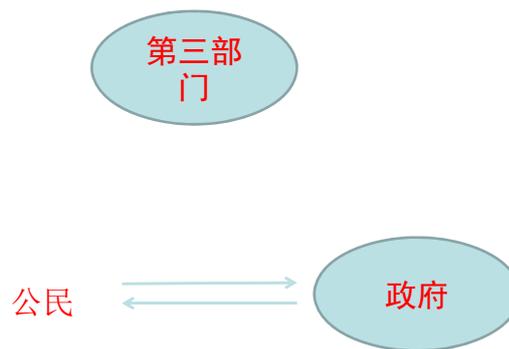
- ④ （一）突发性事件引发
- ④ 不知道何时、何地发生

- ④ （二）随意性强，制度性参与程度低，不规范性

- ④ 公民参与有两种渠道：正式渠道与非正式渠道
- ④ 常态的是：正式渠道多，非正式渠道少。
- ④ 现在是：正式渠道没法解决问题，只能通过非正式渠道。

- ③ (三) 公民与政府对抗性增强
- ③ 缺少第三部门的有效应对，没有安全阀或缓冲带

图一





- ④ (四) 缺少基本信息，参与不完整

- ④ (五) 主体地位缺失
- ④ 仅仅是政府是主体的，社会组织和公民都是次要的，辅助性的。

④ 四、公民参与存在问题的原因

- ④ （一）政治体制改革的措施不全面、效果不明显
- ④ 党内民主、村民选举、乡镇长直选、双推双考制等有效果，但无法解决实际问题。

- ④ (二) 反腐不彻底
 - ④ 财产没有公开，官员的财产公民无从知晓。

 - ④ (三) 触及公民的基本权利和生存底线。
 - ④ 生命权、生存权（环境保护）、利益权（经济利益、文化利益、生态利益）
-

- ④ 五、公民参与的好处
-

- ④ (一) 了解信息，确保知情权
- ④ (二) 限制政府的权力，避免政府滥用权力
- ④ (三) 保障公民合法权益，享受改革开放的成果
- ④ (四) 缓解矛盾和冲突的激化，确保社会稳定
- ④ (五) 促进中国决策科学化和民主化

- ④ 六、中国大陆公民参与的前景

- ④ （一）增加信息透明性
- ④ 通过信息公开，增加参与的有效性，减少无效的公民参与活动。
- ④ （二）加快公民参与的制度化和规范化建设
- ④ 通过公民参与的制度化建设，提高参与的质量与认知度。

- ④ （三）培育第三部门，发挥第三部门参与社会公共事务的作用
- ④ （四）完善政府决策的科学化和民主化程度
- ④ 通过公民参与，增加公民的知情权，确保政府决策的科学化，

④ 七、总结：主要观点

- ④ 观点一：公民参与需求与社会矛盾解决之间存在着一定的落差
- ④ 公民参与的需求量大、范围广
- ④ 社会矛盾的种类多、复杂

- ④ 观点二：公民参与要求加快体制改革，特别是政治体制改革
 - ④ 公民参与的政治权利需要通过政治体制改革来落实和体现
 - ④ 引发公民参与的社会矛盾，有许多是由于政府权力没有受到较好的制约、行政效率低下、腐败等原因造成的。
 - ④ 通过选举制度的改革、权力结构的调整来进行。
 - ④ 调整第三部门管理体制，扩大参与的范围，提高其能力。
-

- ④ 谢谢，请多指正！
-



徐家良联系地址

- ⊕ 上海交通大学国际与公共事务学院
- ⊕ 上海交通大学第三部门研究中心
- ⊕ 上海市华山路1954号徐汇校区新建楼
- ⊕ 邮编：200030
- ⊕ 邮箱： xujial@263.net xujial@sjtu.edu.cn
- ⊕ 电话：15026807285, 13681261209
- ⊕ 博客： <http://blog.sina.com.cn/xujial>
- ⊕ 中心网站： www.sjtucts.com